



Junta de Desarrollo Industrial

52º período de sesiones

Viena, 25 a 27 de noviembre de 2024

Tema del programa provisional

**Actividades de la ONUDI en apoyo de los países
menos adelantados**

Actividades de la ONUDI en apoyo de los países menos adelantados

Informe del Director General

En cumplimiento de la resolución GC.20/Res.3 sobre la Declaración Ministerial de Viena de los Países Menos Adelantados, en el presente documento se ofrece información actualizada sobre la aplicación de dicha resolución, las actividades que se han llevado a cabo y los eventos que se han organizado en apoyo de los países menos adelantados.

I. Introducción

1. La ONUDI reconoce la condición especial de los países menos adelantados (PMA) y su vulnerabilidad y promueve el desarrollo industrial inclusivo y sostenible, dado que este es uno de los principales factores que impulsan la transformación estructural. La ONUDI está firmemente decidida a apoyar a los PMA para que estos puedan lograr una graduación sostenible e irreversible de la categoría de PMA por medio de un desarrollo industrial y económico duradero, en cooperación con las partes interesadas y los asociados pertinentes. La ONUDI trabaja para transformar estructuralmente los PMA, en los que una industria de bajas emisiones y resistente al clima, unos agronegocios prósperos, unas instituciones fuertes, un sector privado dinámico y una mano de obra cualificada impulsen economías resilientes, diversificadas y competitivas. El objetivo que se persigue es que esas economías estén bien integradas en las cadenas de valor regionales y mundiales, a fin de lograr un uso justo y responsable de los recursos y una prosperidad duradera de la población.

2. La ONUDI ha apoyado en todo momento las iniciativas de industrialización de los PMA. El marco programático de mediano plazo, 2022-2025, de la Organización se centra en atender las necesidades de esos países. En vista de que 33 PMA están en África y 12 se encuentran en la región de Asia y el Pacífico, en las actividades de la ONUDI se tienen en cuenta la Agenda 2063 de la Unión Africana, el Tercer Decenio del Desarrollo Industrial para África, el enfoque de cooperación industrial Sur-Sur y triangular y el papel global que desempeña la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

Por razones de sostenibilidad no se ha imprimido el presente documento. Se ruega a las delegaciones que consulten las versiones electrónicas de todos los documentos.



3. De conformidad con la resolución GC.19/Res.3, la ONUDI formuló la Estrategia Operacional en favor de los Países Menos Adelantados para 2022-2031 y su correspondiente plan de aplicación. Esta estrategia fue refrendada en la Declaración Ministerial de Viena formulada en la décima Conferencia Ministerial de los PMA, convocada por la Organización, y la Conferencia General de la ONUDI la acogió con beneplácito en su 20º período de sesiones, en su resolución GC.20/Res.3.

4. La Estrategia Operacional en favor de los Países Menos Adelantados y el correspondiente plan de aplicación reafirman el compromiso de la Organización de prestar apoyo a los PMA con miras al logro de sus objetivos de desarrollo. Prueba de ese compromiso es la estrecha colaboración entablada con los Estados Miembros, el sistema de las Naciones Unidas, incluida la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, y otros asociados para el desarrollo. Esa colaboración es crucial para la formulación y aplicación de programas de acción integrales para los PMA. La Estrategia Operacional está estrechamente vinculada al Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados para el período 2022-2031 y se basa en una evaluación amplia de la estrategia operacional anterior, a la que se incorporan las mejores prácticas establecidas.

5. En su resolución GC.20/Res.3, la Conferencia General solicitó la elaboración de un plan de acción para la aplicación de la Estrategia Operacional. Ese plan habrá de elaborarse en estrecha consulta con los Estados Miembros y los asociados e interesados pertinentes, garantizando que sea acorde con el Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados para 2022-2031 y los marcos estratégicos y las políticas de la ONUDI en la materia. El objetivo es incorporar la nueva estrategia operacional en la labor general de la Organización. Por consiguiente, se ha puesto en marcha la elaboración de un plan de aplicación que defina medidas concretas, explore vías innovadoras para la movilización de recursos y proporcione un marco común de orientación para las intervenciones colectivas, integradas y ampliadas de la ONUDI encaminadas a promover y acelerar el desarrollo industrial inclusivo y sostenible en África.

6. La ONUDI puso en marcha un proceso de consulta consistente, entre otras cosas, en un diálogo sobre el desarrollo con los Estados Miembros para impartir orientaciones esenciales con miras a definir el plan de aplicación en los ámbitos de la coordinación, las alianzas y la movilización de recursos, y los mecanismos de seguimiento y presentación de informes. Las observaciones y opiniones que se recaben durante el diálogo y con anterioridad y posterioridad a este serán útiles de cara al ulterior proceso de revisión del plan de aplicación y son indispensables para garantizar que el plan responda con eficacia a los singulares retos a que se enfrentan los PMA. La ONUDI se propone aplicar la Estrategia Operacional en favor de los Países Menos Adelantados y su plan de acción en colaboración con todos los Estados Miembros, haciendo hincapié en la solidaridad mundial y la cooperación internacional. La Organización colaborará estrechamente con los miembros del Grupo Consultivo Interinstitucional para los Países Menos Adelantados, los organismos de cooperación para el desarrollo, las comunidades económicas regionales y otros asociados con miras a reforzar las modalidades de asociación innovadoras y las vías de financiación no tradicionales.

II Contribución al desarrollo de los países menos adelantados

7. El siguiente análisis evalúa las contribuciones acumuladas de 56 proyectos de la ONUDI relacionados con los PMA a las seis esferas prioritarias definidas en el Programa de Acción de Doha. Para poder hacer una evaluación sistemática del impacto en esas esferas prioritarias, la metodología adoptada consistió, entre otras cosas, en establecer una correspondencia entre cada proyecto y una o más de las prioridades del Programa de Acción de Doha. Muchos de los proyectos abarcan varias esferas prioritarias debido a que están clasificados en diversas subcategorías, lo que significa que un solo proyecto puede contribuir a más de una prioridad.

a) Invertir en las personas

8. En 2024, la ONUDI tiene en marcha 18 proyectos que contribuyen a esta prioridad, lo que representa un 32,14 % de sus proyectos en PMA. El valor de los proyectos correspondientes a esta prioridad es de 22,66 millones de dólares de los Estados Unidos, lo que equivale al 52,51 % del total del tamaño de la cartera de proyectos relacionados con los PMA. El elevado porcentaje del presupuesto de la cartera de proyectos relacionados con el PMA que se destina a esta esfera es reflejo del marcado énfasis que la Organización pone en el desarrollo humano y la mitigación de la pobreza.

9. El desarrollo industrial inclusivo y sostenible es una de las principales fuentes de generación de ingresos y permite un aumento rápido y sostenido del nivel de vida de todas las personas. La ONUDI mantiene su firme determinación de mejorar el desarrollo de las competencias industriales mediante la enseñanza y formación técnica y profesional, la promoción del emprendimiento, el empoderamiento de las mujeres y la juventud, el apoyo a las industrias locales de la salud y la buena gobernanza industrial en los PMA.

10. Para llevar a la práctica estos compromisos, la ONUDI, con el apoyo de diversos donantes, ejecuta varios proyectos pertinentes a nivel nacional, regional y mundial. Cabe mencionar algunos ejemplos, como la Academia de Capacitación Industrial de Zambia, cuyo objetivo es mejorar la empleabilidad de la juventud; la política industrial de Camboya, que proporciona asesoramiento normativo y recomendaciones para el desarrollo sectorial y manufacturero; y el desarrollo sostenible de la pesca artesanal y semiindustrial en el Sudán. Entre los ejemplos de mejores prácticas cabe mencionar varios proyectos de enseñanza y formación técnica y profesional en Liberia, Sierra Leona, el Sudán y Zambia. Hasta la fecha, el Centro Creativo de Etiopía, puesto en marcha por la ONUDI, ha prestado apoyo a 183 empresas, incluidas 120 microempresas y pequeñas y medianas empresas (MIPYME) que han adquirido conocimientos especializados, y se han elaborado más de 240 productos.

b) Aprovechamiento del potencial de la ciencia, la tecnología y la innovación

11. En 2024, la ONUDI cuenta con 18 proyectos que contribuyen a esta prioridad, lo que representa el 32,14 % del total de sus proyectos en PMA. El valor de los proyectos correspondientes a esta prioridad es de 18,96 millones de dólares, lo que equivale al 43,95 % del total del tamaño de la cartera de proyectos relacionados con los PMA. Esto indica que las inversiones en promoción de la ciencia y la tecnología han aumentado considerablemente, dado que una parte considerable de los recursos financieros se ha destinado a esta prioridad.

12. La ONUDI, en consonancia con el lema “El progreso mediante la innovación”, reconoce el poder de las soluciones innovadoras para construir un futuro próspero en los PMA. Mediante el fortalecimiento de las alianzas internacionales y la transferencia de conocimientos y tecnología, la ONUDI contribuye a mejorar la accesibilidad de las tecnologías avanzadas; fortalecer los sistemas nacionales de innovación; promover la digitalización; y mejorar la asistencia mundial para el desarrollo. La ONUDI ayuda a los PMA a incorporar la cuarta revolución industrial en su agenda nacional de desarrollo y a incrementar las capacidades institucionales y del sector privado para adoptar nuevas tecnologías y, al mismo tiempo, promover la transferencia de conocimientos y tecnología mediante diversos modelos de alianza y la cooperación Sur-Sur.

13. La ONUDI apoya la ciencia, la tecnología y la innovación a nivel nacional mediante su colaboración con las pequeñas y medianas empresas (PYME) con miras a impulsar el crecimiento económico y luchar contra la pobreza. La Organización promueve también entornos normativos que alienten las inversiones en las PYME y mejora la competitividad de las empresas y las conecta con los mercados para adquirir aptitudes, tecnología y financiación y establecer alianzas a nivel mundial por medio de consorcios de exportación, agrupaciones de PYME e iniciativas de innovación. Entre los proyectos que ejecuta la ONUDI figuran los siguientes: 1) desarrollo de la agrotecnología al servicio del crecimiento económico en el sur y el centro de Somalia, a fin de atender las necesidades locales de mecanización, explotación y mantenimiento

de equipos agroindustriales antiguos; 2) asistencia técnica para modernizar la industria etíope del cuero y los productos de cuero, que tiene por objeto mejorar la competitividad del sector; y 3) el Programa Mundial de Innovación en Tecnologías Limpias, que tiene por objeto acelerar la innovación en tecnologías limpias y el emprendimiento en empresas emergentes y PYME en varios PMA, incluidos Sierra Leona, Camboya y la República Democrática del Congo.

c) Apoyo a la transformación estructural

14. En 2024, la ONUDI cuenta con 31 proyectos que contribuyen a esta prioridad, es decir, un 55,36 % del total de sus proyectos en PMA. El valor de los proyectos correspondientes a esta prioridad es de 36,66 millones de dólares, lo que equivale al 84,96 % del total de los gastos en proyectos relacionados con los PMA. Esto resalta el marcado énfasis crucial que la Organización pone en la transformación estructural, en vista de que una parte importante del presupuesto se ha destinado a esta esfera.

15. La ONUDI desempeña un papel decisivo en la transformación de los PMA mediante una cooperación técnica centrada en la agricultura y los agronegocios. Al promover la adición de valor a la producción agrícola y crear oportunidades de empleo no agrícola en las comunidades rurales, la ONUDI apoya el desarrollo económico y la transformación estructural. En Etiopía y el Senegal se están estableciendo varios parques agroindustriales con el apoyo de la ONUDI, que moviliza recursos y alianzas a gran escala. Además, la ONUDI amplía el acceso a la energía limpia en los PMA mediante la promoción de los recursos renovables y la eficiencia energética. En Gambia, la ONUDI colaboró con el Fondo para el Medio Ambiente Mundial y los proveedores de servicios locales para instalar redes de energía solar y, de ese modo, reducir la dependencia del país de los combustibles de biomasa tradicional y los combustibles fósiles importados para generar energía. En Madagascar, la ONUDI contribuyó al establecimiento de plantas de energía hidroeléctrica en pequeña escala en zonas rurales del país que mejoraron la capacidad productiva de las comunidades.

d) Potenciar el comercio internacional de los países menos adelantados y la integración regional

16. En 2024, la ONUDI cuenta con 50 proyectos relacionados con los PMA que contribuyen a esta prioridad, es decir, un 89,29 % del total de los proyectos ejecutados en esos países. El valor de los proyectos correspondientes a esta prioridad es de 37,99 millones de dólares, lo que equivale al 87,82 % del total de los gastos. Tanto el número de proyectos —el mayor de los ejecutados en todas las esferas— como el elevado porcentaje de los gastos son un reflejo del marcado énfasis que la Organización pone en el comercio y la integración regional.

17. La ONUDI potencia la capacidad de oferta competitiva de los PMA ayudando a las empresas a cumplir las normas internacionales relacionadas con la calidad, la seguridad y la responsabilidad corporativa, lo que les permite participar en el comercio regional y mundial. Entre los proyectos ejecutados por la ONUDI figuran los siguientes: transferencia de tecnologías ambientalmente racionales para el fortalecimiento de la capacidad de responsabilidad ambiental y social de las industrias de la cuenca del Níger; fomento de cambios normativos para promover el crecimiento sostenible del sector del cacao de Liberia; empoderamiento de las MIPYME mediante la ejecución del programa QUALITAN de calidad y cumplimiento de las normas en la República Unida de Tanzania; fomento de la competitividad de las exportaciones en el marco del proyecto PROMOVE Comercio; promoción de la producción sostenible en pro de la competitividad del mercado y el comercio internacional en Mozambique; ejecución de un proyecto para incrementar la competitividad de Sierra Leona mediante el aumento de la productividad y la conformidad con las normas comerciales en determinadas cadenas de valor; y fomento de la competitividad del comercio y el entorno empresarial de Mozambique.

e) Hacer frente al cambio climático y la degradación ambiental, recuperarse de la pandemia de COVID-19 y crear resiliencia frente a futuras conmociones

18. En 2024, la ONUDI cuenta con 40 proyectos que contribuyen a esta prioridad, lo que equivale al 71,43 % del total de sus proyectos en PMA. Pese a que el número de proyectos es inferior al de los correspondientes a la prioridad 4, el valor de estos es de 23,94 millones de dólares, lo que representa el 55,48 % del valor total de la cartera de proyectos relacionados con los PMA.

19. La ONUDI prioriza la creación de resiliencia frente a futuras conmociones por medio de varias iniciativas. Entre ellas figura la recuperación sostenible e inclusiva de la COVID-19; el fomento de la fabricación de productos farmacéuticos y el apoyo sanitario; el fortalecimiento de la resiliencia ante el clima y las capacidades de adaptación; la promoción de la gestión sostenible de los recursos naturales; y la mejora del acceso a la financiación climática y la tecnología. La ONUDI también presta apoyo a autoridades e industrias para establecer industrias con bajas emisiones de carbono y resilientes al clima mediante la prestación de asesoramiento normativo, la realización de evaluaciones de la vulnerabilidad y la aplicación de tecnologías para la adaptación que se correspondan con las medidas de mitigación. En particular, la ONUDI aborda los problemas derivados de la escasez de agua, exacerbados por el cambio climático, ejemplo de lo cual son proyectos como el centrado en fortalecer el compromiso y las medidas del Grupo de los PMA con respecto al cambio climático. Además, en el Senegal se ha puesto en marcha una iniciativa de urbanismo sostenible, mientras que en Bangladesh la ONUDI contribuye al uso sostenible del plástico y la prevención de la basura marina.

20. Entre los proyectos ejecutados por la ONUDI en PMA figuran además los siguientes: mejora de la preparación del sector privado de Lesotho para la transición a la energía limpia; promoción de la tecnología orientada a la adaptación al clima y la innovación en los modelos de negocio y la iniciativa empresarial para fortalecer la resiliencia y crear empleo en Sierra Leona; reducción de la vulnerabilidad y aumento de la resiliencia ante el cambio climático mediante la promoción de la innovación, la transferencia y la implantación a gran escala de tecnologías orientadas a la adaptación en cadenas de valor agrícolas prioritarias y la creación de puestos de trabajo; fortalecimiento de la adaptación y la resiliencia ante el cambio climático en el sector de los aceites esenciales de Madagascar; establecimiento de un mecanismo de inversión privada para fortalecer la resiliencia ante el clima en las zonas costeras mediante soluciones basadas en la naturaleza en los PMA; y fortalecimiento de la implicación de los PMA y la adopción de medidas por estos en relación con el cambio climático.

f) Movilizar la solidaridad internacional, asociaciones mundiales revitalizadas y herramientas e instrumentos innovadores

21. En 2024, la ONUDI cuenta con 27 proyectos que contribuyen a esta prioridad, lo que representa el 48,21 % del total de sus proyectos en PMA. Los gastos correspondientes a esta prioridad ascienden a 3,73 millones de dólares, lo que equivale al 8,64 % del total de los gastos.

22. Para que los PMA puedan avanzar hacia una graduación sostenible e irreversible, la labor de la ONUDI se centra en la movilización de recursos a nivel nacional y la promoción de las inversiones (especialmente la inversión extranjera directa), amplía las medidas de apoyo internacional y garantiza la disponibilidad de datos para hacer un seguimiento de los progresos realizados para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los objetivos y metas del Programa de Acción de Doha. La ONUDI colabora con instituciones financieras y de financiación del desarrollo internacionales, así como con actores del sector empresarial para que sus proyectos e iniciativas tengan un impacto positivo. Las formas de colaboración de la ONUDI con el sector empresarial más comunes son los proyectos de cooperación técnica, las adquisiciones, los eventos y plataformas y la colaboración en publicaciones conjuntas para difundir conocimientos y buenas prácticas. Además, la ONUDI ha establecido el modelo del Programa de Alianzas en el País para impulsar inversiones a gran escala destinadas al desarrollo

industrial a nivel nacional. La red de Oficinas de Promoción de Inversiones y Tecnología de la ONUDI ayuda a los inversionistas y los proveedores de tecnología a encontrar posibles asociados de países desarrollados y en desarrollo, incluidos los PMA.

23. En Etiopía, la ONUDI ha ejecutado un proyecto de mejora de la sostenibilidad y la inclusividad de la cadena de valor del café etíope mediante alianzas público-privadas, que aumentó la productividad, la calidad y la sostenibilidad de las exportaciones de café. También ha entablado alianzas con el Banco Mundial y el Centro de Comercio Internacional para poner en marcha el programa ACP Business-Friendly, financiado por la Unión Europea y la Organización de Estados de África, el Caribe y el Pacífico. El programa ayudó a varios países, entre ellos PMA, a mejorar sus estrategias y su capacidad de promoción de las inversiones.

g) Eventos mundiales de apoyo a los PMA

24. Mesa redonda ministerial III del Foro Multilateral de Política Industrial: Política industrial para la graduación de la categoría de PMA. La mesa redonda dedicada al tema “Política industrial para la graduación de la categoría de PMA” ofreció una plataforma fundamental para el intercambio de ideas, experiencias y estrategias que han propiciado que algunos PMA pasen a ser países de renta media. El objetivo de este evento era reunir a los ministros y las principales partes interesadas de los PMA para que presentaran y estudiaran casos en los que la política industrial hubiera desempeñado un papel fundamental en el fomento del crecimiento económico, la mejora de la productividad y el impulso de la transformación estructural de las economías de sus países. Al centrar la atención en esos ejemplos positivos, la mesa redonda se proponía servir de inspiración a otros PMA para que adoptaran y adaptaran estrategias similares ajustadas a sus contextos particulares.

III. Medidas que se solicitan a la Junta

25. La Junta tal vez desee tomar nota de la información contenida en el presente documento.
